

Федеральное государственной бюджетное образовательное учреждение
высшего образования «Московский государственный юридический
университет имени О.Е. Кутафина (МГЮА)»
(полное наименование выдвигающей организации)

РЕФЕРАТ - ПРЕЗЕНТАЦИЯ

Международно-правовое регулирование рационального использования и
охраны пресной воды
(полное наименование работы)

№	Ф.И.О. авторов, ученые степени и звания, должности по основному месту работы
1.	Теймуров Эльвин Сахават оглы, кандидат юридических наук, директор Международно-правового института

Краткое изложение содержания работы

Исследование представляет собой последовательный анализ трех блоков международно-правовых проблем, связанных с рациональным использованием и охраной ресурсов пресной воды.

Во-первых, это вопросы надлежащего международного сотрудничества по использованию и охране трансграничных пресноводных объектов, в значительной степени обуславливающие усиление дефицита пресной воды. В мире сотрудничество осуществляется лишь по 1/3 из международных водотоков и по 5 из 270 открытых на сегодняшний день трансграничных водоносных горизонтов.

Во-вторых, это проблемы обеспечения мирового народонаселения питьевой водой. В России на данный момент 20% жилищного фонда не оборудовано водопроводом, а 17% воды не соответствует санитарно-химическим показателям. Проблемы обеспечения питьевой водой все чаще становятся предметом разбирательства в международных судебных учреждениях, практика которых по подобным делам весьма неоднозначна.

Наконец, проблемы взаимодействия норм международного экологического права и прав человека в этой сфере.

Исследование основывается на детальном анализе значительного массива нормативно-правовых актов, доктрины, правоприменительной практики международных судебных и арбитражных учреждений, в том числе решений Постоянной палаты международного правосудия, Международного суда ООН, МЦУИС, ЕСПЧ, Межамериканского суда по правам человека, Африканской комиссии по правам человека и народов, а также ряда национальных судебных органов.

В первой главе обосновывается, что сотрудничество по использованию пресной воды регулируется нормами международного экологического права и права прав человека, в результате чего пресная вода выступает в двух тесно взаимосвязанных качествах: как объект международных экологических правоотношений и как ресурс, без которого невозможно обеспечение и

осуществление жизнедеятельности человека.

Кроме того, выявляется и раскрывается содержание и соотношение между собой принципов, лежащих в основе нормотворчества и правоприменительной практики в сфере использования пресной воды. Доказан неоправданный характер попыток установления иерархии принципов использования пресной воды.

Вторая глава начинается с исследования истории возникновения в международно-правовой действительности понятия «право на воду». Автором установлено, что данный термин в отечественной науке использовался еще в начале XX в., однако, под ним понималась возможность пользоваться водой, содержащейся в водных объектах. В современном понимании о праве на воду впервые пишет С. МакКафри в 1992 г.

В третьей главе автор указывает на необходимость применения доминирующей в настоящее время концепции устойчивого развития в целях согласования социальных и природоохранных целей международно-правового регулирования использования пресной воды.

Основная научно-техническая идея.

Вода, во-первых, выступает объектом отношений по их управлению, использованию и охране, урегулированных нормами международного экологического права. Регулирующее воздействие международных норм осуществляется на отношения по использованию и охране международных водотоков, трансграничных водоносных горизонтов, ледников и айсбергов. Эти источники представляют собой единство двух тесно связанных между собой компонентов: гидрологической системы резервуаров и содержащейся в них воды. Государства, в т.ч. Россия, продолжают применять к отношениям по использованию и охране трансграничных водоносных горизонтов, ледников и айсбергов нормы, касающиеся использования международных водотоков, или более общие нормы международного морского и экологического права, однако, от этой практики следует отходить.

Исследование договорной базы сотрудничества и норм мягкого права в данной сфере позволяет сделать вывод о приоритете использования пресной воды для удовлетворения насущных потребностей человека, т.е. питьевых и в производстве продовольствия, перед иными видами водопользования, следствием чего является тенденция к внедрению норм о правах человека в правовое регулирование рационального использования пресной воды.

Международно-правовое сотрудничество государств по использованию и охране пресной воды базируется на четырех руководящих началах: суверенитет государств на свои части трансграничных водных объектов; справедливое и разумное использование пресной воды; ненанесение значительного ущерба; сотрудничество. Указанные принципы не обладают иерархией, гармонично дополняют друг друга и направлены на достижение единых целей – установление равенства государств, максимизацию благ и минимизацию потерь при использовании пресной воды.

Практически во всех случаях суды признают за государствами, разделяющими ресурсы пресной воды, возможность осуществлять их использование и охрану в одностороннем порядке в той степени, в какой это не нарушает права иных государств.

В контексте исследования наиболее значимой новеллой данной отрасли выступила идея о праве человека на воду, которая получила широкое распространение после принятия в 2002 г. Замечания общего порядка № 15. В результате детального анализа сделан вывод о производном характере права на воду: это необходимое условие реализации права на жизнь; на наивысший достижимый уровень здоровья; на достаточный жизненный уровень; на человеческое достоинство; права на социальную защиту; и др.

Нормативное содержание права человека на воду следует определить, как возможность индивида требовать от государства и иных лиц: 1) обеспечения ежедневно для удовлетворения своих повседневных потребностей не менее 20 л воды; 2) требовать предоставления безвредной,

приемлемой по цвету, запаху и вкусу пресной воды; 3) обеспечения доступности пресной воды в экономическом и физическом плане.

Концепцию устойчивого развития применительно к пресной воде следует реализовывать посредством интегрированного подхода к управлению водными ресурсами. Интегрированный подход предполагает: а) учет ограниченного и уязвимого характера пресной воды как ресурса; б) необходимость участия населения и особую роль женщин в управлении водными ресурсами; в) принятие во внимание социальной и экономической ценности воды.

Для реализации интегрированного подхода необходимо: 1) изменение подхода к управлению подземными водами и учет их природных особенностей и взаимосвязи с другими компонентами окружающей среды; 2) требуется принятие во внимание интересов населения; 3) вовлечение частных лиц в процессы управления в данной сфере. В этой связи необходима разработка и внедрение изменений в двусторонние договоры Российской Федерации, создание нормативных условий и обеспечение участия граждан в работе Комиссий по рациональному использованию водных объектов.

Описание результатов и их значение для практики.

В результате проведенного исследования был собран значительный эмпирический материал, позволивший раскрыть специфику пресной воды как объекта международных правоотношений, выявить правовую природу и юридическое содержание права на воду.

Практическая значимость полученных результатов исследования заключается в том, что содержащиеся в работе конкретные предложения по совершенствованию правового регулирования в изучаемой сфере могут быть использованы при разработке международных договоров и национальных нормативно-правовых актов, при дополнении или изменении действующих двусторонних соглашений Российской Федерации о сотрудничестве в вопросах рационального использования и охраны пресной воды, а также в практической деятельности юристов, руководителей сферы государственного

управления, участвующих в реализации государственной политики в области водопользования.

Объемы внедрения.

Многие положения исследования могут быть рекомендованы для использования при экспертизе нормативной правовой базы, а также выработке мер по ее развитию; при подготовке правовых позиций для защиты интересов российского государства в международных судебных и арбитражных учреждениях.

Кроме того, сформулированные в работе предложения могут быть использованы при разработке изменений в двусторонние соглашения России по использованию и охране трансграничных пресноводных объектов, Водную стратегию, Водный кодекс, Постановления Правительства РФ и ряд подзаконных актов, направленных на повышение роли бассейновых советов в управлении пресноводными ресурсами и расширения субъектного состава за счет включения частного сектора.

Достигнутый экономический и/или социальный эффект от внедрения.

Внедрение результатов исследования в нормативную систему Российской Федерации способно оказать значительный социальный эффект путем разрешения проблем:

- использования и охраны трансграничных источников пресной воды и их справедливого использования во благо всех сопредельных государств;
- внедрения интегрированного управления водными ресурсами, которое с учетом роста народонаселения, развития промышленности и повышением уровня загрязнения будет играть значительную роль в предотвращении водного стресса;
- обеспечения населения пресной водой в необходимом количестве и надлежащего качества с учетом географически неравномерной диверсификации пресной воды на территории Российской Федерации.